



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



**Стратегия устойчивого развития в Европейском Союзе и России:
на пути к общему будущему
Sustainable Development Strategy in the European Union and Russia:
on the way to the common future
(Programme – Jean Monnet Module)
2019 -2022**

**Конкурс студенческих проектов
«Устойчивое развитие Евросоюза и России: движение навстречу друг к другу»**

ПРОЕКТ

**ПРОБЛЕМА ГЕНДЕРНОГО НЕРАВЕНСТВА В СТРАНАХ
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И РОССИИ**

Авторы проекта

Ю. М. Воробьева
В. О. Прохорова

Саранск, 2021

Аннотация

Данное исследование представляет собой изучение специфики гендерного неравенства как явления в обществе, понятие этого явления, варианты его проявления. Кроме того, был проведен анализ механизмов регулирования вопросов гендерного неравенства в странах Европейского Союза и России, в особенности нормативно-правовое регулирование рассматриваемой проблемы. Анализ гендерного равенства в странах Европейского Союза и России проводился в основных сферах жизнедеятельности: образование, занятость, гендерное насилие, лидерские позиции, также изучен общий индекс гендерного равенства в ЕС и России. Проведенный анализ показал, что, несмотря на положительную динамику во многих сферах, ни одна страна не может достигнуть планируемых показателей гендерного равенства.

ВВЕДЕНИЕ

Каждый человек, независимо от пола, имеет право на одни и те же свободы. Уже более 70 лет назад данное утверждение было обозначено Всеобщей декларацией прав человека, однако, еще ни одно государство в мире не преуспевает в достижении этой цели.

Актуальность исследования проблем гендерного неравенства обусловлена тем, что прекращение всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек и расширение прав и возможностей женщин имеют решающее значение для ускорения устойчивого развития.

Степень научной разработанности.

Основные понятия и методологические подходы к изучению гендерного аспекта социальных отношений возникли в начале 20 века, когда Р. Столлер ввел в научный оборот понятие «гендер». В настоящее время перспективной считается теория социального конструирования гендера, основные положения которой определяются в работах К. Уэста, Д. Зиммермана, П. Бергера, Т. Лукмана, И. Гофмана.

Проблемам жизнедеятельности женщин посвящено большое количество исследований. Так, в развитие гендерной политики, в разработку женской проблематики внесли свой вклад: А. Бебель, И. В. Бесстужев-Лада, Л. Ю. Бондаренко, Д. Бразерс, Е. Весельницкая, О. М. Вовченко, А. Вудхаус, Е. Г. Груздева, Т. М. Демиденко, Е. Н. Ершова, И. Калабахина, Г. Н. Карелова, О. Г. Кирьянова, Дж. Н. Ландрам, Э. Е. Новикова, О. Б. Осколкова, Л. С. Ржани-цына, Н. М. Римашевская, Л. Л. Рыбцова, Г. Г. Силласте, Б. Фридан, Э. Фромм, О. А. Хасбулатова, А. И. Черных, Т. М. Дадаева, Э. С. Чертихина, Л. Т. Шинелева.

Объектом исследования является гендерное неравенства в странах Европейского Союза и России.

Предмет исследования составляют социальные и организационные отношения, составляющие основу гендерного неравенства в странах Европейского Союза и России.

Цель исследования заключается в определении основных тенденций достижения гендерного равенства в странах Европейского Союза и России.

Достижение указанной цели предполагает постановку и решение следующих задач:

- раскрыть сущность и содержание понятия «гендерное неравенство»;
- изучить механизм регулирования вопросов, касающихся вопросов гендерного неравенства;
- осуществить анализ сложившейся ситуации в данной сфере;
- определить перспективные направления по разрешению проблемы гендерного неравенства.

Гипотеза исследования

Мы предполагаем, что, несмотря на проведение активных работ в целях преодоления гендерного неравенства, проявление большого внимания данной проблеме, достижение гендерного равенства в некоторых сферах не происходит вообще, а в других – происходит очень медленными темпами.

Методологическую основу работы составила совокупность общенаучных методов, а также исследование научной и специальной литературы.

Практическая значимость исследования

Предложенные теоретические и практические выводы могут помочь более глубокому пониманию специфики современных аспектов гендерного равенства в странах ЕС и России.

1 Понятие гендера и гендерного неравенства

Прежде чем перейти к исследованию гендерного неравенства необходимо изучить соответствующий категориальный аппарат. Впервые термин «гендер» был впервые введён в западной науке в 1955 году сексологом Джоном Мани. Однако широкое распространение понятие «гендер» получило только в начале 1970-х годов благодаря развитию феминистского движения.

Гендер (*англ. gender, от лат. genus «род»*) – это социально-биологическая характеристика, с помощью которой люди дают определение понятиям «мужчина» и «женщина» [7]. Зачастую понятие «гендер» используется как синоним понятия «пол», хотя изначально термин «гендер» был введён как дополняющий понятие «пол» и противопоставленный ему, поскольку пол (sex) – это термин, который обозначает те анатомо-биологические особенности людей, на основе которых люди определяются как мужчины или женщины [7].

Гендерное неравенство — характеристика социального устройства, согласно которой различные социальные группы, в данном случае — мужчины и женщины, обладают устойчивыми различиями и вытекающими из них неравными возможностями в обществе. [7]. Общие проявления гендерного неравенства приведены в Приложении А.

Гендерное равенство – это равные права, обязанности и возможности женщин и мужчин, а также девочек и мальчиков. Равенство не означает, что женщины и мужчины станут одинаковыми, но что права, обязанности и возможности женщин и мужчин не будут зависеть от того, родились ли они от мужчин или женщин [9].

Гендерное равенство предполагает учет интересов, потребностей и приоритетов как женщин, так и мужчин, и признание разнообразия различных групп женщин и мужчин. Гендерное равенство – это не женский вопрос, а вопрос, который должен волновать и в полной мере охватывать как мужчин, так и женщин.

2 Механизмы регулирования вопросов гендерного неравенства в странах Европейского Союза и России

Решающую роль в формировании глобальной повестки дня о гендерном равенстве сыграли четыре всемирные конференции по положению женщин, созванные Организацией Объединенных Наций в период с 1975 по 1995 год (Мехико: начало всемирного диалога; Копенгаген: начало процесса анализа и оценки проделанной работы; Найроби: «Рождение мирового феминизма»; Пекин: преемственность успеха). В 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине, были приняты Декларация и платформа действий.

В странах Европейского союза равенство между женщинами и мужчинами является основополагающей ценностью (статья 2 *Договора о Европейском Союзе*), а также одним из основных прав (статья 23 *Хартии основных прав Европейского Союза*).

В ЕС преваляющим актом вторичного права для регулирования гендерного равенства стали Директивы. В 1970-х были приняты 3 Директивы о гендерном равенстве: о равной оплате, о равном обращении и о равном обращении в сфере социальной защиты (обеспечения). После подписания Маастрихтского договора (1992 г.) в 90-х был принят еще один пакет Директив: по вопросу охраны труда беременных работников (Директива 92/85/ЕЕС), о равном обращении в отношении мужчин и женщин в программах социального страхования трудящихся (Директива 96/34/ЕС), а также Директива 96/97/ЕС об отпуске по уходу за ребенком.

В 1999 г. компетенция ЕС в сфере гендерного равенства расширилась за счет включения нового положения, сейчас закрепленного в ст. 19 ДФЕС.

В 2006 г. принята новая Директива Европейского Парламента и Совета от 5 июля 2006 г. «Об имплементации принципа равных возможностей и равного обращения мужчин и женщин в сфере трудоустройства и занятости (пересмотренная).

В марте 2010 года по случаю 15-й годовщины пекинской конференции Европейская комиссия приняла *Хартию женщин*. В ней Европейская комиссия вновь подтвердила свою «приверженность обеспечению реального равенства между женщинами и мужчинами» путем укрепления гендерной перспективы во всех ее стратегиях и принятия конкретных мер по поощрению гендерного равенства.

В 2011 г. Советом ЕС был принят Европейский Пакт о гендерном равенстве (2011–2020). В Пакте Совет ЕС призывает к действию на уровне ЕС и государств-членов и принятию ряд ключевых мер.

В 2014 г. Еврокомиссия приняла Рекомендацию об усилении принципа равной оплаты мужчин и женщин с помощью транспарентности.

Вместе с этим, в ЕС принято специальное стратегическое планирование в отношении гендерного равенства. Была разработан документ «Стратегическое вовлечение для гендерного равенства 2016–2019 г.», в котором выделены основные вызовы и приоритетные направления в сфере гендерного равенства.

Необходимо также упомянуть, что ЕС принимал участие в разработке Повестки по устойчивому развитию 2030 ООН, принятой в 2015 г., которая тоже предусматривает развитие гендерного равенства в качестве отдельной цели с выделенными подзадачами, также охватывающими решение проблем насилия, дискриминации, неравной оплаты труда, экономического и политического неравенства. Помимо этого, ЕС предъявляет требования к обеспечению гендерного равенства и соблюдения высоких стандартов в странах-кандидатах (Албания, Македония, Черногория, Сербия, Турция), соответствующих правовому регулированию ЕС, что, в том числе, сказывается на успешности проводимых переговоров о вступлении.

Кроме того, в ЕС были образованы следующие организационные основы продвижения гендерного равенства (таблица 1).

Таблица 1 – Организационные основы продвижения гендерного равенства

Наименование	Сущность
Группа высокого уровня по актуализации гендерной проблематики	неофициальное объединение представителей национальных органов, компетентных в сфере гендерного равенства, занимается, в том числе, разработкой индикаторов и оценкой эффективности Пекинской платформы для действий (the Beijing platform for action).
Консультативный Комитет по равным возможностям для женщин и мужчин	оказывает помощь Комиссии ЕС при подготовке и реализации деятельности, направленной на продвижение гендерного равенства, и содействует обмена лучшими практиками в ЕС.
Европейский институт по вопросам гендерного равенства	орган, имеющий статус агентства ЕС, работа которого направлена на выполнение качественные и актуальных исследований по вопросам гендерного равенства и используется для принятия более эффективных и качественных решений в ЕС. В частности, Институт на постоянной основе осуществляет формирование Индекса гендерного равенства, поддерживает базу данных статистики по гендерному равенству, содействует кооперации компетентных органов и групп интересов.
Европейская Рабочая Сеть правовых экспертов по вопросам гендерного равенства и недискриминации	группа из 35 представителей (страны ЕС, Турция, Македония, Черногория, Сербия, Исландия, Лихтенштейн, Норвегия), которая информирует Европейскую Комиссию о правовых изменениях в сфере гендерного равенства и борьбы с дискриминации в национальных законодательствах.
Программа взаимного обучения по вопросам гендерного равенства	система организаций мероприятий по поддержке и продвижению гендерного равенства в странах ЕС, сфокусированная на существующих практических мерах и лучших практиках.
Европейская сеть органов по вопросам равенства	система кооперации национальных органов и организации (всего 46) по вопросам борьбы с дискриминацией, в настоящее время и до 2020 г., спонсируемая Генеральным Директоратом по правам, равенству и гражданству.

Отдельное внимание следует уделить финансированию вопросов гендерного равенства. Страны ЕС направляют огромные финансовые средства на исследования в области гендерного равенства (Приложение Б).

В целом, стоит отметить, что в ЕС сформирована достаточно полная нормативная база и организационный механизм по решению вопросов гендерного равенства.

Реализация гендерной политики и обеспечение гендерного равенства в Российской Федерации исходит из деловых связей со странами Евросоюза, для которых политика гендерного равенства – одна из приоритетных. Опираясь на Европейский опыт, Россия утвердила международно-правовые

документы ООН: Хартия прав человека: всеобщую декларацию прав человека; Конвенция ООН о политических правах женщин; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Во всех этих документах женщины вправе наравне с сильной половиной, участвовать во всех областях жизнедеятельности.

Кроме того, Россия активно участвует в международном гендерном сотрудничестве, поддержала решения Всемирных женских конференций в Мехико (1974 г.), Копенгагене (1980 г.), Найроби (1985 г.), Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (1993 г.) и Пекинской Декларации и Платформы действий (1995 г.).

Россия, как член Совета Европы гармонизирует национальное законодательство с общеевропейским правом, но пока только в диапазоне его соответствия принципам свободы, юридического равноправия и справедливости, а также стандартов социальных прав. Эти принципы и международные региональные стандарты Совета Европы получают конкретизацию в решениях Европейского суда по правам человека, которые являются обязательными для стран, признавших его юрисдикцию. Именно с помощью этих решений впоследствии корректируется национальное законодательство.

В 1990-е годы XX века гендерная политика активно продвигались в России. В Конституции Российской Федерации 1993 г. обеспечение гендерного равенства закреплено законодательно и создавалось с учетом вышеназванных международных документов. В статье 19 Конституции РФ провозглашалось гендерное равенство «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации». В Статье 37 сказано о праве мужчин и женщин на равное вознаграждение за равный труд. Похожее положение есть в странах Евросоюза, конкретно в Римском договоре 1957 г. Он содержит специальную статью (ст. 119), определяющую правовой статус работающей женщины.

В 1996 году Правительством РФ утверждена Концепция улучшения положения женщин в стране, в которой определены наиболее проблемные области и приоритеты государственной политики в отношении женщин. Также в 1996 г. был принят Указ Президента Российской Федерации «О первоочередных задачах государственной политики в отношении женщин». В котором сказано о необходимости «обеспечения условий для реального участия женщин в деятельности государственных органов и общественных организаций, формировании и осуществлении государственной политики на всех уровнях». В этом же году был принят «Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 г.», который больше имел абстрактные формулировки.

В 1997 году началась реализация Концепции законотворческой деятельности Государственной Думы по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин. Распоряжением Правительства Российской Федерации в 2001 году утверждён Национальный план действий по улучшению положения женщин в Российской Федерации и повышению их роли в обществе на 2001-2005 годы. Он включал меры направленные на улучшение положения женщин на рынке труда; охрана здоровья; оказание помощи женщинам, пострадавшим от насилия. Однако Национальный план действий 2001-2005г., также, как и его предшественник, носил общий характер, и на его реализацию не было выделено необходимых средств.

С 2000-х гг. социокультурная ситуация в России стала меняться, что сказалось и на гендерной политике. В 2002 году прекратила деятельность Комиссия по делам женщин, семьи и демографии при Президенте РФ, в 2004 году указом президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» прекратили свою деятельность Комиссия по делам женщин при Председателе Правительства РФ.

В 2003 году Государственной Думой был рассмотрен проект Федерального закона «О государственных гарантиях равных прав и свобод и возможностей для их реализации мужчинами и женщинами в Российской

Федерации». Цель закона – закрепить меры по реализации социальной политики, направленной на обеспечение гендерного равенства.

На сегодняшний день проблемами положения женщин в обществе занимается Комитет по вопросам семьи, женщин и детей в Государственной Думе РФ (был сформирован в 2005 году), а также Межведомственная комиссия по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации. Решения комиссии носят больше рекомендательный характер. Так в 2006 г. утверждена «Национальная стратегия обеспечения равенства мужчин и женщин в РФ», однако документ Правительством РФ принят не был. Можно сделать вывод, что на сегодняшний день в России отсутствует механизм по улучшению положения женщин, который существует в странах Евросоюза.

Проблема в России также заключается в том, что гендерные отношения медленно развиваются, кроме этого, существует проблема гендерной асимметрии в сфере труда и в политической деятельности. Одним из наиболее ярких примеров гендерного неравенства — число женщин среди политиков национального и регионального уровней значительно меньше. Сравнительный анализ представительства женщин в органах законодательной власти в странах ЕС и РФ позволяет сделать вывод, что на политико-управленческом пространстве в России женщин меньше, нежели в Европе.

3 Анализ гендерного равенства в странах Европейского Союза и России

Комбинированным показателем, измеряющим достижения страны с точки зрения равноправия полов является Индекс гендерного равенства (The Gender Equity Index). Индекс измеряет достижения страны с точки зрения достигнутого уровня равноправия полов по трём основным показателям: охрана репродуктивного здоровья; гражданские права и возможности; возможности на рынке труда [5].

Индекс гендерного равенства является уникальным инструментом, который синтезирует сложное и многомерное понятие гендерного равенства в удобный для пользователя и легко поддающийся интерпретации показатель. Текущие данные приводятся в Приложении В по состоянию на 2019 год (опубликованы в 2020 году).

Страны Европейского союза показывают достаточно хорошие результаты по уровню равноправия полов. Практически все страны ЕС входят в топ 50 государств с высоким уровнем гендерного равенства. Исключение составляют Венгрия и Румыния, занимающие 56 и 69 позиции соответственно. Возглавляет данный рейтинг Швейцария. Российская Федерация, для сравнения, занимает 54 позицию.

Кроме того, в ЕС рассчитывается собственный Индекс гендерного равенства. Он образуется путем сочетания в соответствии с концептуальной основой гендерных показателей в единую сводную меру. Индекс имеет иерархическую структуру, которая состоит из шести основных областей (работа, деньги, знания, время, власть и здоровье), двух вспомогательных областей (пересекающиеся неравенства и насилие) и 12 подобластей. Он измеряет гендерный разрыв, который скорректирован на уровень достижений, обеспечивая, что гендерный разрыв не может считаться положительным в случае, когда он указывает на неблагоприятную ситуацию, как для женщин, так и для мужчин [4].

Европейский институт гендерного равенства (EIGE) 15 октября 2020 года опубликовал результаты расчета Индекса гендерного равенства. Согласно представленным данным, индекс составляет 67,4 из 100. С 2005 г. этот показатель ЕС возрос всего на 5,4 балла (+1,2 балла с 2015 года). ЕС наиболее близок к гендерному равенству в области здравоохранения (88,1 балла) и денег (80,4 балла). Наибольшую обеспокоенность гендерное неравенство вызывает в сфере власти (51,9 балла). Тем не менее, оценка в этой области улучшилась больше всего с 2005 года (+13 баллов), благодаря прогрессу почти во всех государствах-членах. Особое внимание в этом году было уделено балансу между работой и личной жизнью. Исследователи проанализировали влияние отпуска по уходу за ребенком и гибких условий труда, а также таких общественных инфраструктур, как здравоохранение, социальные услуги, транспорт, общественное пространство, уход за детьми и долгосрочный уход.

Более подробно следует рассмотреть вопросы гендерного равенства по отдельным сферам жизни общества (таблица 2).

Таблица 2 – Гендерное равенство по отдельным сферам жизни общества

Сфера	Сущность
Образование	<p>Равный доступ к качественному образованию является важной основой для гендерного равенства и важным элементом устойчивого развития. Из показателя «уровень образования в высших учебных заведениях» можно вывести гендерный разрыв. Она определяется как доля мужчин в возрасте 30-34 лет, получивших высшее образование, за вычетом доли женщин. В 2019 году этот гендерный разрыв составил -10,7 процентных пункта (п. п.) в это означает, что доля женщин в возрасте 30-34 лет, получивших высшее образование, превысила долю мужчин на 10,7 п. п. Все государства-члены зафиксировали отрицательный гендерный разрыв в уровне высшего образования. В 2019 году этот разрыв колебался от -0,9 п. п. В Германии (наименьший гендерный разрыв в абсолютном значении), -5,5 п. п. На Мальте, -6,4 п. п. В Нидерландах, -6,7 п. п. В Румынии и -7,0 п. п. В Австрии до -20,7 п. п. В Литве, -24,6 п. п. В Латвии и -24,7 п. п. В Словении (самый большой гендерный разрыв в абсолютном значении).</p> <p>Для населения в целом доля лиц в возрасте 30-34 лет, получивших высшее образование в 2019 году, составляла от 24,6% в Румынии до 57,6% в Литве. Среди государств-членов ЕС с наибольшим гендерным разрывом в абсолютном значении (выше 20 п. п.) доля лиц с высшим образованием составила 42,7% в Словении и Латвии и 57,6% в Литве, что выше среднего показателя по ЕС-27 на 39,4% в 2019 году. Среди стран с наименьшим гендерным разрывом в абсолютном значении (ниже 7 п. п.) доля лиц в возрасте 30-34 лет с высшим образованием в Румынии (24,6%), Мальте (34,7 %) и Германии (34,9 %) была ниже среднего показателя по</p>

Занятость	<p>ЕС-27, тогда как в Нидерландах она была выше (49,4%).</p> <p>Женщины имеют более высокий средний уровень образования в большинстве стран ЕС. Поскольку более высокий уровень образования связан с более высокой средней заработной платой, это оказывает положительное влияние на сокращение общего разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами. Однако это не мешает женщинам в ЕС быть чрезмерно представленными в отраслях с низким уровнем оплаты труда и недостаточно представленными в хорошо оплачиваемых отраслях. Из-за разницы в оплате труда мужчин и женщин и более короткой трудовой жизни женщины зарабатывают меньше в течение своей жизни, чем мужчины. Это приводит к снижению пенсий и более высокому риску бедности в старости [3].</p> <p>В то время как разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами сократился в краткосрочном периоде на 1,4 процентных пункта и достиг 16,0% в 2018 году, разрыв в сфере занятости между мужчинами и женщинами сократился лишь незначительно и составил 11,6 процентных пункта в 2019 году. Картина менее позитивная в отношении неактивного населения за пределами рынка труда. Женщины гораздо чаще, чем мужчины, были экономически неактивными из-за обязанностей по уходу, например, за детей или других членов семьи.</p> <p>Гендерный разрыв в сфере занятости значительно варьируется в разных государствах-членах. В 2019 году самый низкий разрыв был отмечен в Литве (2,3 п. п.), за которой следуют Финляндия (3,7 п. п.), Латвия и Швеция (оба 4,2 п. п.). Эти четыре государства-члена ЕС были единственными государствами-членами с разрывом в уровне занятости между мужчинами и женщинами, не превышающим 5 п. п. На другом конце шкалы шесть государств-членов зафиксировали разрыв выше 15 п. п., а именно Чехия (15,2 п. п.), Венгрия (15,3 п. п.), Румыния (18,3 п. п.), Италия (19,8 п. п.), Греция (21,0 п. п.) и Мальта (21,9 п. п.). Это объясняется более низким уровнем участия женщин на рынках труда в этих странах.</p> <p>В 2018 году общий почасовой заработок женщин был в среднем на 16,0% ниже, чем у мужчин в ЕС. Существуют различные причины существования и размера разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами, такие как виды работ, выполняемых женщинами в разрезе секторов или профессий, последствия перерывов в работе или неполной занятости из-за обязанностей по уходу за ребенком и уходом за ребенком, а также решения в пользу семейной жизни. Таким образом, разрыв в оплате труда связан с рядом правовых, социальных и экономических факторов, которые выходят за рамки одной проблемы равной оплаты за равный труд.</p>
Гендерное насилие	<p>Гендерное насилие является жестокой формой дискриминации и нарушением основных прав человека. Каждая третья женщина в Европе с 15 лет подвергается физическому и / или сексуальному насилию.</p> <p>Распространенность насилия в ЕС сильно варьируется как внутри стран, так и между странами. Некоторые страны Северной Европы, такие как Бельгия, Дания, Франция, Нидерланды и Швеция, сообщили о самых высоких показателях: 11% женщин сообщили, что они подвергались физическому и / или сексуальному насилию за 12 месяцев до интервью. Самые низкие показатели были зарегистрированы в Словении (3%), Испании и Польше (4%). Однако необходимо соблюдать осторожность при сравнении показателей распространенности в разных странах, поскольку в некоторых странах существует стигма, связанная с раскрытием случаев насилия в отношении женщин в определенных условиях и для определенных людей, включая интервьюеров. Кроме того, государства-члены, которые занимают наивысшие позиции с точки зрения гендерного равенства, также склонны сообщать о большей распространенности насилия в отношении</p>

	<p>женщин. Это свидетельствует о большей осведомленности и готовности женщин в этих странах сообщать о насилии в полицию или интервьюеру.</p>
<p>Лидерские позиции</p>	<p>Традиционные гендерные роли, отсутствие поддержки, позволяющей женщинам и мужчинам сбалансировать обязанности по уходу с работой, а также политическая и корпоративная культура являются одними из причин, по которым женщины недостаточно представлены в процессах принятия решений. В 2019 году женщины занимали 30,7% мест в национальных парламентах ЕС. Эта доля возросла с 2003 года, когда женщины составляли примерно одну пятую часть членов национальных парламентов. Однако доля мужчин в национальных парламентах по-прежнему значительно выше по всему ЕС, и в начале 2020 года не было ни одной страны ЕС, где женщины занимали бы больше мест, чем мужчины. Во многом этому способствует тот факт, что женщины редко становятся лидерами крупных политических партий, которые способствуют формированию будущих политических лидеров. Еще одним фактором является то, что гендерные нормы и ожидания сокращают число кандидатов-женщин для избрания в качестве представителей на выборах. Доля женщин-членов правительства (старших и младших министров) в ЕС увеличилась с 23,3% в 2003 году до 30,7% в 2020 году. Число женщин-президентов и премьер-министров в странах ЕС также увеличилось. В 2020 году было три женщины-главы правительств (10,7%) по сравнению с тем, что не было в 2003 году. За этот период доля женщин-глав правительств не превысила 14,3%, то есть в этом исполнительном органе никогда не было более четырех женщин.</p> <p>Доля женщин в советах директоров крупнейших публичных компаний составила 26,7% в 2019. В период с 2003 по 2019 год, был почти неуклонный рост 18,2 п. п. Тем не менее, цифры означают, что трое из четырех членов совета директоров крупнейших котирующихся компаний по-прежнему мужчины [3].</p>

Отдельное внимание следует уделить зависимости гендерного неравенства от неравенства развития человеческого потенциала и взаимосвязи расширения прав человека с гендерным неравенством (Приложение Г).

Гендерное неравенство связано с увеличением неравенства развития человеческого потенциала. Ни одна страна не достигает сокращения неравенства в развитии человека без ограничений гендерного равенства.

Инвестирование в обеспечение равенства женщин и повышение их уровня жизни, а также в расширение их прав и возможностей сейчас занимают центральное место в комплексе человеческого развития. Несмотря на то, что мир не достиг планируемых показателей, за последние 20 лет наблюдается положительные сдвиги в этом вопросе, особенно улучшилась ситуация с гендерным равенством в сфере образования и здравоохранения.

Наблюдается парадоксальная тенденция, при которой увеличение и расширение прав человека ведет к увеличению гендерного неравенства

(Приложение Д). Например, чем выше власть и ответственность, тем шире половой разрыв - и для глав государств и правительств это почти 90 процентов. Женщины чаще всего имеют власть в сферах окружающей среды, природные ресурсы и энергия, затем следуют социальные сектора, образование и семья. Меньше женщины занимают высокие посты в таких делах, как транспорт, экономика или финансы. Определенные дисциплины, как правило, связанные с женскими или мужскими характеристиками.

Таким образом, следует отметить, политика гендерного равенства в ЕС постепенно показывает хорошие результаты. Улучшается положение с точки зрения лидерских позиций, увеличилось участие женщин на рынке труда. Однако доля женщин, которые неактивны из-за заботливых обязанностей, выросла. В области образования прогресс в достижении гендерного равенства также нельзя считать однозначным.

Россия опустилась в глобальном рейтинге гендерного неравенства. Так, страна заняла 81-е место в индексе гендерного разрыва. При этом 10 лет назад позиции страны были в два раза лучше. Заметно просела РФ в рейтинге по экономическим и политическим возможностям для женщин. Зарботки россиянок по-прежнему меньше мужских, доступ на рынок труда для них также ограничен. Подобный стеклянный потолок в России тем более удивителен, что страна занимает первые позиции в победе над гендерным неравенством в образовании и здравоохранении, сообщают в ВЭФ.

Индекс рассчитывается для 153 государств в четырех основных областях: образование, здравоохранение и вероятная продолжительность жизни, экономика и карьера, а также политические права. Россия же по общему показателю заняла в этом году всего 81-е место по сравнению с 75-м в прошлом году. Для сравнения: в 2006 году страна занимала 49-е место рейтинга.

Сегодня Россия, как следует из доклада ВЭФ, имеет практически идеальные показатели в образовании и медицине, в то время как по политическому критерию гендерного равенства она занимает лишь 122-е место в мире, в том числе по количеству женщин в парламенте – 112-е. Для

сравнения: в 2006 году страна занимала 108-е место по политическим возможностям для женщин, при этом по количеству женщин в парламенте – 84-е. «В России никогда не было женщины на посту главы государства, мало женщин и среди министров (12,9%) и парламентариев (15,8%)», – замечают в ВЭФ.

Существенно за эти годы ухудшилась ситуация и по экономическим возможностям для женщин. Сегодня Россия занимает 32-е место в рейтинге по уровню экономического участия прекрасного пола. При этом в 2006 году страна занимала 22-е место по этому критерию. Так, почти в два раза страна провалилась по уровню участия мужчин и женщин в рабочей силе. Сегодня РФ по этому показателю занимает 59-е место, тогда как в 2006 году занимала 27-е. И это при том, что уровень участия граждан обоих полов на рынке труда в принципе увеличился. Для сравнения: сегодня работают почти 69% женщин и 80% мужчин, тогда как в 2006-м трудилось 54% женщин и 68% мужчин.

Однако за эти годы Россия, по версии ВЭФ, улучшила показатели по равенству зарплат за аналогичную работу. Сейчас страна занимает 37-е место, тогда как в 2006-м занимала только 80-е. Между тем, продолжают исследователи, неравенство доходов по-прежнему сохраняется. В ВЭФ это объясняют большими сложностями для женщин занимать руководящие должности. «Женщины составляют 41,8% руководителей и старших должностных лиц и только 7% входят в совет директоров», – говорится в докладе.

Россиянка по-прежнему получает лишь 70% от средней «мужской» зарплаты, следовало из данных Росстата. Если в 2017 году средняя заработная плата мужчины составляла 45,5 тыс. руб. в месяц, то у женщины – всего 32,6 тыс. руб. И разрыв даже усиливается. Для сравнения: в 2013 году женщины получали в среднем 25,4 тыс. руб., мужчины – 31 тыс. Что примечательно, разрыв в заработных платах руководителей еще выше. Так, в 2017 году женщина-руководитель получала в среднем 60 тыс. руб., а мужчина – 88 тыс.

То есть женщина на руководящей должности получает менее 68% от «мужской» зарплаты.

В результате такого разрыва в доходах бедность в РФ зачастую имеет женское лицо, считают экономисты из PricewaterhouseCoopers (PwC). Так, в стране насчитывается 3–5 млн неполных семей, большую часть которых составляют одинокие матери, 27% таких семей живут за чертой бедности, говорят в PwC. Будучи молодыми специалистами, россиянки также чаще сталкиваются с отказом при приеме на работу, сообщают аналитики.

Среди безработных женщин всего 46%, однако они дольше мужчин не могут найти работу и чаще соглашаются на меньшую оплату труда, продолжают исследователи. Зарплатные амбиции россиянок чаще ниже мужских, соглашались в SuperJob. По их данным, в среднем женщины в своих резюме запрашивают зарплату на 6 тыс. меньше, чем мужчины, – и в результате в половине случаев готовы работать за зарплату ниже средней по рынку.

Примечательно, что такое неравенство сохраняется при том, что уровень образования россиянок в среднем оказывается выше, чем у мужчин. «91% женщин посещают среднюю школу против 90,4% мужчин. 89% женщин поступают в вузы в сравнении с 75% мужчин. Кроме того, в стране почти столько же женщин – кандидатов наук, сколько и мужчин (64% против 66%)», – перечисляют в ВЭФ. Здоровье женщин также лучше: продолжительность их жизни почти на восемь лет больше, чем у мужчин, подчеркивают исследователи.

В целом же ситуация с гендерным неравенством в мире улучшается, считают в ВЭФ. Улучшение в основном произошло в результате роста числа женщин в политике. В мире в целом женщины сейчас занимают 25,2% мест в нижних палатах парламентов и 21,2% министерских должностей по сравнению с 24,1% и 19% в 2018 году. Тем не менее для преодоления полного гендерного разрыва в политике понадобится 95 лет.

Для того чтобы преодолеть экономическое неравенство мужчин и женщин, вообще понадобится 257 лет. При этом здесь разрыв даже увеличился.

В 2018 году сообщалось, что экономическое неравенство полов будет преодолено за 200 лет. Подобная картина, как считают в ВЭФ, обусловлена рядом факторов: стабильное сохранение низкого уровня представительства женщин на руководящих должностях, медленный рост заработной платы, доступность рабочих мест и источников дохода.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью исследования было определить основные тенденции достижения гендерного равенства в странах Европейского Союза и России. В результате проведенного исследования было выявлено, что Россия и страны ЕС уделяют большое внимание проблеме гендерного неравенства. Благодаря нормативному регулированию и большим финансовым вложениям в решении исследуемого вопроса, страны ЕС достигли значительного улучшения в данной сфере. ЕС ставит гендерное равенство в центр своей внешней политики через работу с региональными партнерами.

Сравнительно-правовой анализ законодательства РФ по вопросам гендерной политики позволяет сделать вывод, что в России нужны значительные изменения в законодательстве. В РФ несмотря на то, что гендерная политика продвигалась, были созданы законодательные акты, программы, были утверждены международно-правовые документы. Однако, гендерная политика должным образом не реализована, как в Евросоюзе. В ЕС действует механизм по улучшению положения женщин, в России он отсутствует. Также в Европе гендерная асимметрия присутствует, но она не ярко выраженная, нежели в РФ. Таким образом, современная гендерная система российского общества носит асимметричный и дискриминационный характер. Поэтому необходима разработка продуманной, обоснованной гендерной политики, охватывающей все уровни власти, а также механизмов ее реализации.

Даже учитывая положительную динамику в формировании гендерного равенства, остается очень много проблем. Сейчас мир не приближается к достижению гендерного равенства к 2030 году. Эксперты WEF утверждают, что, исходя из современных тенденций, потребуется еще 202 года для стран ЕС, чтобы полностью преодолеть гендерный разрыв, для всего мира – 257 лет.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Gender Equality Index [Электронный ресурс]: официальный сайт EIGE. – Режим доступа : <https://eige.europa.eu/gender-equality-index/2020>.
- 2 Human Development Report 2020: Beyond income, beyond averages, beyond today: Inequalities in human development in the 21st century
- 3 Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек [Электронный ресурс]: официальный сайт Eurostat Statistics Explained. – Режим доступа : [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=SDG 5 - Gender equality](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=SDG_5_-_Gender_equality).
- 4 Индекс гендерного равенства в Европейском союзе: надежный инструмент для формирования политики [Электронный ресурс] : Записка, подготовленная Европейским институтом гендерного равенства (EIGE). – Режим доступа : <https://docviewer.yandex.ru/view/607690246/ru>.
- 5 Индекс гендерного равенства по версии ПРООН [Электронный ресурс] : Гуманитарная энциклопедия. – Режим доступа : <https://gtmarket.ru/ratings/gender-equity-index-un/info>.
- 6 Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек [Электронный ресурс]: Цели в области устойчивого развития. – Режим доступа : <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/gender-equality/>.
- 7 Понятие гендера и гендерного неравенства [Электронный ресурс] : Понятие гендера и гендерного неравенства. – Режим доступа : <https://cyberpedia.su/16x4236.html>.
- 8 Примеры гендерного неравенства во всем мире [Электронный ресурс] : Примеры гендерного неравенства во всем мире. – Режим доступа : <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fwww.infoniac.ru%2Fnews%2FPrimary-gendernogo-neravenstva-vo-vsem-mire.html>.
- 9 Сравнение глобальных индексов гендерного неравенства: что они могут рассказать о развитии? [Электронный ресурс] : Доклад ЮНКТАД. – Режим доступа : <https://docviewer.yandex.ru/view/607690246/ru>.

Приложение А

Примеры проявления гендерного неравенства в обществе

Таблица А. 1 – Примеры проявления гендерного неравенства в обществе [8]

Профессиональные препятствия	В среднем женщины зарабатывают лишь 77 % того, что зарабатывают мужчины за тот же объем работы. Не так часто можно встретить женщин на руководящих должностях в крупных компаниях. Женщины, которые уходили в декретный отпуск, часто не могли восстановиться на рабочем месте.
Ограниченная мобильность	В некоторых странах (Саудовская Аравия) женщинам не разрешается водить автомобиль и ездить на велосипеде по дорогам общественного пользования.
Насилие	Около 35% женщин подвергались физическому или сексуальному насилию, а ведь это каждая третья женщина в мире. В некоторых странах насилие в браке даже не рассматривается как преступление, в других же государствах есть законы, которые требуют присутствия определенного числа мужчин – свидетелей для того, чтобы в суде признали, что факт изнасилования действительно имел место быть.
Аборты и детоубийства	В некоторых странах, таких как Китай и Индия, ребенок мужского пола более ценится, чем девочки. Благодаря достижениям в области генетического тестирования, родители могут узнать, кто у них родится, при этом, если они не получают предварительного уведомления, они могут на вполне законных условиях убить ребенка.
Ограниченное право на собственность	В некоторых странах, таких как Чили и Лесото, женщины не имеют прав на владение землей. Во всех документах фигурируют только мужские имена, будь то отец или муж женщины. Часто вдовы остаются без крова, поскольку семья ее умершего мужа выгоняют их из своих домов.
Феминизация бедности	Женщины выполняют две трети работы в мире, получают 10 процентов мирового дохода и владеют всего 1 % средств производства.
Доступ к здравоохранению	Каждую минуту при родах умирает одна женщина. Это более 500000 смертей в год, многие из которых можно было предотвратить, если бы женщинам разрешалось покидать свои дома при необходимости лечения, и если бы роды у нее принимали квалифицированные специалисты.
Свобода вступать в брак и разводиться	Во многих государствах молодые девушки вынуждены выходить замуж за мужчин, которые вдвое, а то и втрое их старше. В таких странах, как Египет, у женщин даже нет права подавать в суд.
Участие в политической жизни	Несмотря на то, что женщины составляют половину населения земного шара, они занимают лишь 15,6 процента мест в парламентах всего мира. Отсутствие женщин прослеживается на всех уровнях власти – местном, региональном и национальном.
Доступ к образованию	Большинство детей, которые сейчас не ходят в школу, девочки. Причем две трети неграмотных людей в мире также женщины. Решение проблемы неравенства в сфере образования сможет помочь решить многие другие проблемы из этого списка.

Приложение Б

Направления финансирования гендерного равенства в исследованиях на 2018–2020 гг.

Таблица Б. 1 – Направления финансирования гендерного равенства в исследованиях на 2018-2020 гг.

Название	Получатель	Условия	Объемы	Тип действия
SwafS-09-2018-2019: Стимулирование внедрения дорожных карт с гендерным равенством научными организациями	Исследователи организации и операторы поддержки	Имплементация организацией Плана гендерного равенства по предложенной структуре	2,5-3 млн EUR	Действие по координации и поддержке
SwafS-10-2018: Анализ гендерных пробелов и предвзятости при распределении грантов	Исполнители исследовательского проекта	Разработка рекомендаций по политике финансирования исследований с привлечением различных заинтересованных сторон.	2 млн EUR	Действие по исследованию и инновациям
SwafS-11-2019: Сценарии системы рейтингования / сертификации гендерного равенства в исследовательских организациях и университетах Европы	Исполнители исследования по разработке сценариев Европейской системы сертификации /рейтингования	Внедрение в политику систем рейтингов и наград университетов по результатам имплементации Планов гендерного равенства	1,5 млн EUR	Действие по исследованию и инновациям
SwafS-12-2019: Перспективы диалога с третьими странами по вопросам гендера в науке, технологиях и инновациях (НТИ)	Исполнители исследования	Исследование инструментов международной кооперации по вопросам гендерного равенства и формирование рекомендаций по кооперации ЕС	2 млн EUR	Действие по исследованию и инновациям
SwafS-13-2018: Академия гендерного равенства и распространение гендерных знаний по всей Европе	Исполнители проекта	Разработка подготовительных материалов в сфере гендерного равенства для исследователей и практиков и определение минимального стандарты для таких подготовительных материалов	2 млн EUR	Действие по координации и поддержке

Приложение В

Рейтинг стран мира по уровню гендерного равенства

Таблица В. 1 – Рейтинг стран мира по уровню гендерного равенства

Рейтинг	Страна	Индекс
2	Дания	0.040
3	Швеция	0.040
4	Нидерланды	0.041
6	Бельгия	0.045
7	Финляндия	0.050
8	Франция	0.051
12	Италия	0.069
13	Словения	0.069
14	Австрия	0.073
15	Испания	0.074
16	Люксембург	0.078
17	Португалия	0.081
19	Германия	0.084
20	Кипр	0.086
21	Эстония	0.091
22	Ирландия	0.093
30	Польша	0.120
31	Хорватия	0.122
32	Греция	0.122
33	Литва	0.124
35	Чехия	0.137
40	Латвия	0.169
43	Словакия	0,169
44	Мальта	0.195
48	Болгария	0.218
56	Венгрия	0,258
69	Румыния	0.316

Приложение Г

Зависимость гендерного неравенства от неравенства развития человеческого потенциала

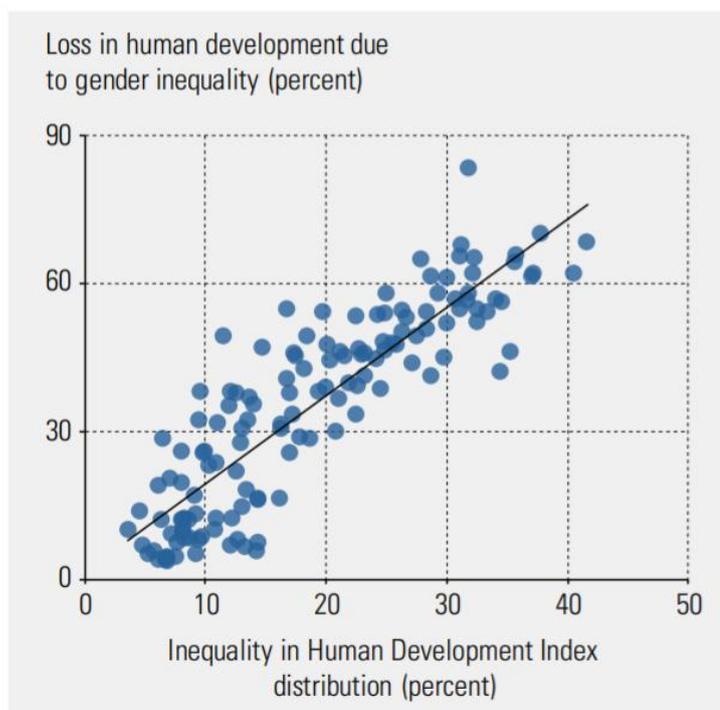


Рисунок Г. 1 – Зависимость гендерного неравенства от неравенства развития человеческого потенциала

Приложение Д

Взаимосвязь расширения прав человека с гендерным неравенством

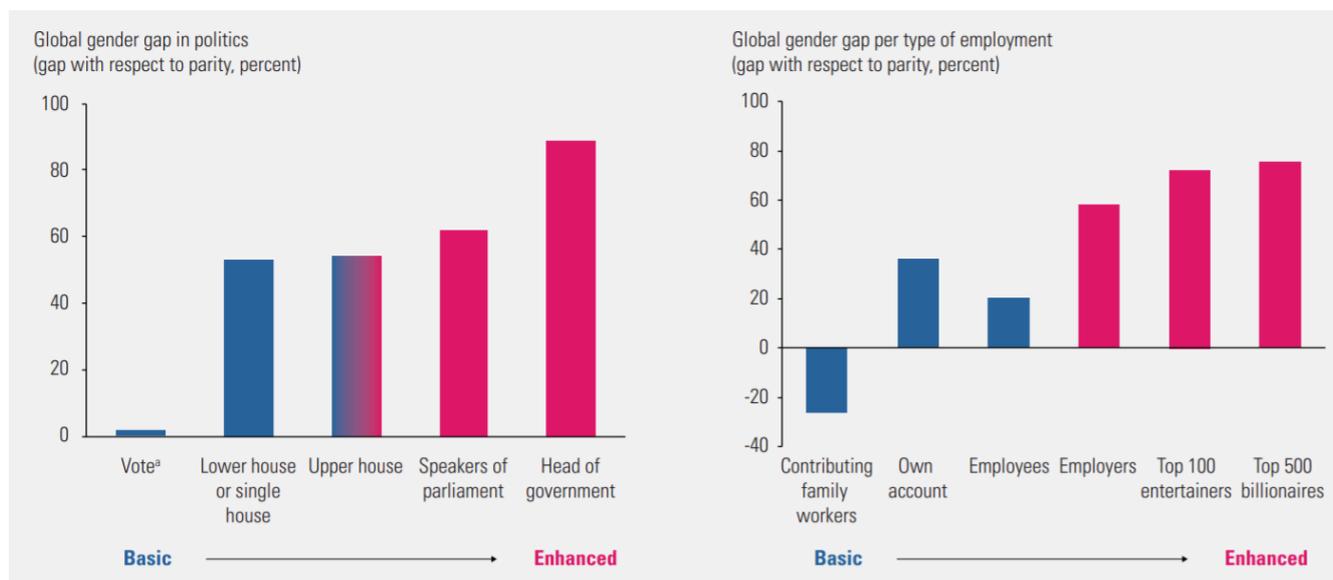


Рисунок Д. 1 – Взаимосвязь расширения прав человека с гендерным неравенством